

De raad van de gemeente Tholen

Sint-Maartensdijk, 10 november 2006.

Onderwerp: Initiatiefvoorstel (artikel 36 RvO) voor het vaststellen van de tijdelijke verordening ontheffing sluitingsuur horecabedrijven gemeente Tholen”.

Geachte raad,

Aanleiding en probleemstelling

Horecabedrijven moeten in onze gemeente om 02.00 uur gesloten zijn. Deze sluitingstijd is geregeld in artikel 2.3.1.7 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Vanuit de exploitanten van de horecabedrijven en hun bezoekers bestaat de behoefte om in het weekeinde langer open te mogen zijn dan de sluitingstijd die momenteel geldt. Aan de andere kant is het de plicht van de gemeente om niet alleen rekening te houden met de ondernemers en de bezoekers, maar ook met de omwonenden van de horecabedrijven.

Diverse gemeenten in onze nabijheid kennen voor het weekeinde een glijdende schaal voor wat betreft sluitingstijden. Een vaak gehanteerde constructie is tot 02.00 uur binnen en om 04.00 uur moet het horecabedrijf sluiten. Tussentijds mag niemand de gelegenheid meer binnentreden. Bij die gemeenten waar deze constructie gehanteerd wordt blijkt dat de overlast als die bestaat, in welke vorm dan ook, voor omwonenden afneemt. Immers de bezoekers komen nu gespreid naar buiten.

Doelstellingen en gewenste resultaten

Doelstelling is om door het wijzigen van de sluitingstijden de horecabedrijven en hun bezoekers tegemoet te komen aan hun wens om in het weekeinde de openingstijden te verruimen zonder dat er sprake is van toename van overlast voor omwonenden. Om deze doelstellingen te bereiken wordt voorgesteld om een verordening vast te stellen. Hierin kan een tijdelijke ontheffing voor de sluitingstijden van de horecabedrijven in de gemeente Tholen vastgelegd worden. Ook kunnen hierin maatregelen worden opgesteld die genomen kunnen worden als er sprake is van toename van overlast.

De ondernemer mag maximaal 1 nacht (zaterdag op zondag) per week tot 04.00 uur open blijven.

Kaders

Zoals aangegeven worden de sluitingstijden geregeld in artikel 2.3.1.7. van de APV.

Artikel 2.3.1.7-Sluitingsuur

- 1. Het is de houder van een horecabedrijf verboden zonder vergunning van de burgemeester een terras voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten tussen 23.00 uur en 05.00 uur.*
- 2. Het is de houder van een horecabedrijf verboden zonder vergunning van de burgemeester andere gedeelten van een horecabedrijf dan een terras voor bezoekers geopend te hebben of aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 02.00 uur en 05.00 uur.*
- 3. Overeenkomstig het gestelde in artikel 1.4 kan de burgemeester door middel van een vergunningvoorschrift voor een afzonderlijk horecabedrijf of voor een daartoe behorend terras een ander sluitingsuur of andere sluitingsuren vaststellen.*
- 4. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften.*

Momenteel moet de horeca om 02.00 uur gesloten zijn. Op het moment dat voornoemde verordening van kracht is geldt, indien de ontheffing verleend is, de volgende sluitingstijden:

In de nacht van zaterdag op zondag mogen er na 02.00 uur geen bezoekers meer binnengelaten worden en om 04.00 uur moet de ondernemer zijn zaak hebben gesloten. Daarnaast geldt dat, indien de ontheffing wordt verleend, het horecabedrijf in afwijking van het in de APV genoemde tijdstip, van 04.00 uur tot 08.00 uur gesloten dient te zijn.

Als niet wordt voldaan aan alle te stellen eisen moet de aanvraag afgewezen worden.

Varianten

Proefperiode

In principe wordt de ontheffing voor bepaalde tijd verstrekt, indien blijkt dat niet voldaan wordt aan de eisen die gesteld worden, dan kan de ontheffing ingetrokken worden. Deze vervalt ook indien de exploitatie van de horeca in de inrichting beëindigd.

Het is echter zinvol niet direct een ontheffing voor onbepaalde duur te verstrekken, maar eerst een proefperiode in te voeren, namelijk van 1 maart 2007 tot met 31 mei 2008. Als uit rapportages blijkt dat het aantal geweldsdelicten en/of verstoringen van openbare orde overmatig toenemen wordt de proef per direct beëindigd. Als blijkt dat deze toename zich alleen voordoet in een bepaalde dorpskern dan kan deze maatregel zich tot deze kern en/of onderneming beperken.

Het huidige handhavingsbeleid zal tijdens de proef dan ook worden voortgezet. Voor sluitingstijden is dat het handhavingsarrangement sluitingsuur zoals dat op 1 januari 2002 in werking is getreden.

Voor geluid is dat de Zeeuwse sanctiestrategie zoals op 14 december 2004 is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

Tijdens de proefperiode zal geëvalueerd worden of de proef verder voortgezet moet worden. Aan de evaluatie kunnen zowel de ondernemers, politie, gemeente en omwonenden deelnemen. Zij zullen zitting nemen in een nog te formeren klankbordgroep. Deze klankbordgroep zal de proef tussentijds evalueren, zodat bij het slagen van de proef deze naadloos omgezet zal kunnen worden in een definitieve vorm. Hiervoor dient het college van burgemeester en wethouders tijdig een voorstel in. Indien uit de evaluatie blijkt dat de proef is geslaagd dan is het bespreekbaar om de mogelijkheid van ontheffing van de sluitingstijden voor het horecabedrijf ook voor de nacht van vrijdag op zaterdag in te stellen. Om te kunnen toetsen of de proef geslaagd is dient de klankbordgroep te beschikken over criteria waaraan getoetst moet worden.

De volgende criteria zullen in ieder geval deel uitmaken van de toetsing: geregistreerde en controleerbare klachten van omwonenden, verkeersveiligheidscontroles van de politie, geconstateerde overtredingen van de voorwaarden verbonden aan de openingstijden, geconstateerde geluidsovertredingen tussen 02.00 en 04.00 uur en proces-verbaal van de politie dat betrekking heeft op dit onderwerp. De lijst is geen uitputtende lijst en kan op een later stadium nog aangevuld worden. Ook als de proef omgezet zal worden naar een definitieve vorm zal de klankbordgroep een jaarlijkse evaluatie houden.

Te stellen eisen aan de aanvraag

Alvorens een aanvraag in behandeling wordt genomen, dient deze te voldoen aan een aantal eisen. Het verdient daarom aanbeveling de mogelijkheid op te nemen dat de burgemeester nadere regels stelt omtrent de gegevens en bescheiden die bij de ontheffingaanvraag moeten worden overlegd. Hierbij kan worden gedacht aan het overleggen van een veiligheidsplan. Het veiligheidsplan dient minimaal de volgende onderwerpen te bevatten:

1. Instructies voor het personeel m.b.t. calamiteiten, het weigeren van toegang aan personen en het omgaan met overlast.
2. Maatregelen ter voorkoming van criminele activiteiten in en buiten de inrichting zoals handel in drugs, geweldpleging, discriminatie, vernieling etc.
3. Het toepassen van een lokaalverbod voor notoire lastposten

Daarnaast dient ook duidelijk te zijn wie de ontheffing kan aanvragen. Voorstel is om alleen degene op wiens naam de exploitatievergunning voor het horecabedrijf is gezet als aanvrager aan te wijzen. Daarnaast dient het te gaan om een café, discotheek of daaraan verwante inrichting waarvoor ook een drank- en horecaverunning is afgegeven. De achterliggende gedachte hierbij is te voorkomen dat snackbars, cafetaria's, clubhuizen (waaronder de kantines van de sportverenigingen), hotels, restaurants, pensions buurthuizen en aanverwante inrichtingen van de ontheffingsmogelijkheid gebruik kunnen maken.

Te stellen eisen aan ontheffing

Bij het verlenen van een ontheffing is het reëel om een inspanningsverplichting te vragen van de ondernemer. Immers er wordt tegemoet gekomen aan zijn wensen, dan mag je daar ook in het belang van omwonenden iets voor terug vragen.

De voorschriften die gelden houden het volgende in:

- De ontheffing geldt enkel voor de nacht van zaterdag op zondag en wel voor de periode van 1 maart 2007 tot en met 31 mei 2008;
- De exploitant dient op zaterdagavond vanaf 22.00 uur totdat de inrichting gesloten is te beschikken over voldoende toezichthouders die hem ondersteunen in het voeren van "goed ondernemerschap". Dit houdt in dat deze toezichthouders controleren op vervuiling van de omgeving in een straal van 25 meter rondom zijn horecabedrijf en een veilig uitgaansklimaat in en nabij het horecabedrijf in stand helpen houden. Indien er in de horecabedrijf meer dan 50 personen aanwezig zijn dan zal er minimaal één toezichthouder buiten het horecabedrijf aanwezig zijn.
- Op zondagmorgen mogen er na 02.00 uur geen bezoekers meer worden toegelaten; het is slechts toegestaan het horecabedrijf geopend te hebben en de reeds aanwezig bezoekers te laten verblijven tot 04.00 uur;
- Na 03.30 uur mogen geen alcoholhoudende dranken meer worden verstrekt, de verlichting dient aan te gaan en het geluidsvolume moet worden teruggebracht. De bezoekers kunnen zo wennen aan het naar buiten gaan waarna de eigenaar zijn zaak om uiterlijk 04.00 uur sluit;
- De exploitant is verplicht alles te doen wat redelijkerwijs mogelijk is om te voorkomen, dat de gemeente of anderen ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden;
- De vergunning is niet van toepassing op de bij het horecabedrijf behorende terras en behorende tijdelijke aanbouwsels zoals tenten, overkappingen etc;

Indien een ondernemer een ontheffing met ruimere openingstijden aanvraagt of hij voldoet niet aan de gestelde eisen, dan moet deze geweigerd worden.

Verdere procedure/planning

Dit initiatiefvoorstel zal besproken worden in de vergadering van de gemeenteraad van Tholen van 14 december 2006. Na het vaststellen van de verordening zal deze verordening op 1 maart 2007 inwerking treden en eindigt van rechtswege op 31 mei 2008.

Voorstel

Wij stellen voor om de "Tijdelijke verordening ontheffing sluitingsuur horecabedrijven gemeente Tholen" vast te stellen. In deze verordening wordt vastgelegd dat er een tijdelijke ontheffing voor de sluitingstijden van de horecabedrijven in de gemeente Tholen verleend kan worden.

Na verlening van de ontheffing mag een ondernemer maximaal 1 nacht (zaterdag op zondag) per week tot 04.00 uur open blijven, gedurende de periode van 1 maart 2007 tot en met 31 mei 2008.

Er zal een klankbordgroep samengesteld worden die de tijdelijke ontheffing zal evalueren. Indien blijkt dat de proef met de verruiming van de openingstijden van de horeca is geslaagd zal de tijdelijke verordening worden omgezet in een definitieve vorm. Door vast te houden aan het systeem van ontheffingen, is het mogelijk horecaexploitanten het gevoel te geven dat de ontheffing een bijzonder recht is dat ze ook weer kunnen verliezen. Wanneer het algemeen geldende sluitingsuur in de Algemene Plaatselijke Verordening van 02.00 uur tot 04.00 uur zou worden opgeschoven, is dit ook van invloed op horecabedrijven die in het systeem van de ontheffing zijn uitgesloten.

Ook als de proef omgezet zal worden naar een definitieve vorm zal de klankbordgroep een jaarlijkse evaluatie houden.

De Tijdelijke verordening ontheffing sluitingsuur horecabedrijven gemeente Tholen is, samen met het concept raadsbesluit, bij het initiatiefvoorstel bijgevoegd.

Namens de fractie van de VVD

Namens de fractie van de PvdA

Namens de fractie van het A.B.T.